联合国 S/2005/634



安全理事会

Distr.: General
12 October 2005
Chinese
Original: English

2005 年 10 月 10 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上 2005 年 10 月 6 日北大西洋公约组织秘书长的来文（见附件）。请安全理事会成员注意来文为荷。

科菲·安南（签名）

05-54778 (C) 171005 171005

附件

2005年10月6日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

谨按照安全理事会第1386（2001）号和第1510（2003）号决议，随函附上2005年6月6日至8月31日期间国际安全援助部队行动的报告（见附文）。请将该报告提供给安理会为荷。

夏侯雅伯（签名）

附文

向安全理事会提出的关于国际安全援助部队行动的季度报告

一. 导言

1. 安全理事会第1510（2003）号决议请国际安全援助部队（安援部队）领导人报告部队执行任务的情况。这是北大西洋公约组织（北约）提出的第八份报告，所述期间为2005年6月6日至8月31日。

2. 截至8月30日，安援部队的总兵力为：来自26个北约国家的11 551人，加上来自11个非北约国家的309人。部队人数增加，因为作为安援部队援助的一部分需要部署额外资源，应阿富汗政府的要求于2005年9月18日为国民议会和省议会选举提供安全保护。

二. 安全情况

国际安全援助部队行动区的安全情况

3. 对阿富汗所受威胁作了总的评价，评价结果仍无变化。正如所料，由于夏季来临，反对派战斗力量的活动有所增加。随着国民议会和省议会选举即将到来，个别暴力事件预期会进一步增加。此外，与选举有关的地方和区域权利斗争有可能发生，在新议会也会有人争夺席位。与犯罪和贩毒有关的暴力也每日对整个安全局面构成威胁。

4. 在报告所述期间，安援部队的喀布尔行动区仍然较为平静。喀布尔仍然是受到阿富汗政府和国际社会关注的重心。喀布尔市有许多潜在的攻击目标，军事设施和西方国家的大使馆曾遭到几次袭击。

5. 安援部队北部行动区的局势平静但不稳定。主要安全关注问题都与犯罪活动和派系争斗有关。Jumbesh组织内部分裂已使派系之间的关系更趋紧张。究竟这种情况是预示区域权力经纪人的影响力已经下降，还是预示领导权发生变化，尚待以后见分晓。在部分地区，阿富汗政府缺少执法和维持治安的手段，有关官员贪污的报道也很多。根据评价，总的安全局势无重大变化，但预计与犯罪有关的事件会缓慢而持续地增加。

6. 安援部队西部行动区局势平静，一般都没有恐怖主义和犯罪事件发生。即使反对派战斗力量利用运输路线和依靠法拉省内难民的帮助，他们在该区驻留的人员还是不多，而且影响力不大。安援部队估计，今后驻留在西部行动区内的人数会逐步减少。在较为平静的区域安全环境中，部落权力经纪人、犯罪首脑和毒枭总是若隐若现地行动着。与阿富汗大部分地区相比，西部地区非法民兵的威胁虽然不大，但他们继续对区域安全构成重大的风险，这种风险仅次于贩毒和犯罪行为造成的威胁。

安援部队行动区以外的安全情况

7. 在该国南部地区，局势仍然紧张。就安全和稳定而言，反对派战斗力量特别是塔利班的存在和活动引起重大关注。在南部地区普什图人占多数，许多普什图人容忍反对派战斗力量的存在，部落之间的对抗严重妨碍了团结和影响效果。简易爆炸装置和火箭是在该区使用的典型武器。越来越多的直接袭击都是针对阿富汗保安部队和以美国为首的联军。

8. 在该国东部地区，局势也不稳定。反对派战斗力量的驻留人员和活动也很多。由于与巴基斯坦接壤，这些战斗力量可以获得人力、物资和庇护。以联军和巴基斯坦部队为首的反恐怖活动限制了越界活动，但反对派战斗力量仍能在阿富汗-巴基斯坦边界地区寻得庇护所。在东部地区，形形式式的原教旨极端主义可能仍然存在。预期在选举期间会发生更多动乱。宣传、火箭袭击、简易爆炸装置和偶尔发生的携弹自杀爆炸仍然是反对派战斗力量使用的主要武器。

安援部队的行动

9. 安援部队于 2005 年 6 月 1 日负责巴德吉斯、法拉、古尔和赫拉特等省的西区安保援助。意大利对赫拉特省省重建队承担责任。美国保留它在赫拉特省内的省重建队,并将指挥权转交给北约。西班牙在巴德吉斯省 Qala-e-Now 设立了一个省重建队。立陶宛在古尔省 Chagcharan 设立一个省重建队。为支持这些省重建队,西班牙和意大利在赫拉特市机场建立一个前缘支助基地。总的区域协调由意大利提供。

10. 北约已提供更多部队，以确保排定于 9 月 18 日举行的国民议会和省议会选举时有一个安全的环境（见第 15 段）。

安保部门改革

11. 日本为解除武装、复员（复员方案）的筹资和国际社会的参与进行协调。复员方案于 7 月 7 日正式结束。已为重返社会过程进行筹划，并筹措了一部分资金。这个过程将持续到 2006 年 6 月 30 日。截至 2005 年 8 月 10 日为止，共有 63 800 名阿富汗民兵被解除武装，60 131 名民兵复员、58 560 名民兵已开始或完成了重返社会过程。迄今为止，重武器储存处已登记了 10 888 件已被储存的重武器。重武器储存过程将在潘杰希尔省继续进行，迄今所有已知的重武器，共有 99%已予废置或储存。目前已将重点转移到执行解除非法武装集团武器全国方案。

12. 在司法改革方面，意大利已开始与三个主要的司法机构（司法部、总检察长办公室和最高法院）开展对话，以解释为何需要进行各方面的改革。在各省训练司法官员的工作已顺利开展。目前正在赫拉特省进行训练。450 名司法人员在阿富汗司法人员临时训练方案之下接受训练。其中有 25 名受训人员开始在临时司法倡议第一阶段期间对 150 名司法人员进行训练。联合王国已设立了一个刑事司

法工作队，以训练司法人员在喀布尔审理反毒案件，已将 65 个案件送交审理，并对其中 15 个案件作了判决和定刑，刑期从 3 年至 9 年不等。卡尔扎伊总统还签署一项法令，准予在喀布尔市外审理案件。

13. 阿富汗政府还发起一项十年战略计划，题为“公理在人间”。意大利已向阿富汗当局提交另一个三年计划。双方正在进行磋商，以便将两个计划合并。成文法的草拟工作继续进行。在省重建队一级，安援部队继续提供收集省级司法数据的服务，并支持颁布司法信息。

14. 在工程建设领域，已正在赫拉特省建造一栋多功能大楼，内设审判室、上诉法庭和总检察官办公室，等等。喀布尔已开始安保法庭的重建工作。已将喀布尔市的一块地捐出来，建造一个户外儿童教养中心。儿童基金会将在意大利的监督下参加该栋大楼的建设工程。工程资金由意大利提供。

三. 向阿富汗政府和联合国阿富汗援助团提供支助

15. 安援部队的主要重心任务是支持国民议会和省议会选举过程。安援部队将发挥其反应和协调的能力，于 9 月初与联合选举管理机构、联合国阿富汗援助团和多国联合部队司令部进行联合演习。安援部队还部署人员,通过引人瞩目的行动和人员的留驻，与选举支助部队一起核查有关程序和加强安全。这种策略是为了消除选民的顾虑和阻止干扰。此外，安援部队还进行区域保安活动，以支援阿富汗国民军和阿富汗国家警察。总统选举时就是这样做的。最后，安援部队将维持已增加的部队人数，直到 10 月数票过程结束为止。

16. 阿富汗内务部、打击麻醉品部和英国领事馆宣布在打击麻醉品行动方面取得了重大的进展，成功地对毒犯采取了一些阻截行动。在这方面已改善了协调所有行为者的工作。如联合国毒品和犯罪问题办事处报告所述,2005 年罂粟种植量大降，从 2004 年的 131 000 公顷降至今年的 104 000 公顷，共跌 21%。在扑灭罂粟种植这方面，共有 5 100 公顷或 5%的作物被销毁。

17. 在报告所述期间，阿富汗打击麻醉品特种队和国家阻截单位（属于阿富汗打击麻醉品警察的一部分）成功地进行一些阻截活动。阿富汗打击麻醉品特种队第一次在两个省同时进行部署。打击麻醉品部迁进新的大楼后将能扩大其人员编制并提高能力。在美国和英国的支持下，打击麻醉品部还发起种植前宣传运动。

喀布尔国际机场

18. 已安排对安援部队直到 2015 年为止的空中业务进行初步战略评价，以查明安援部队继续执行中期和长期任务所需的机场、航空能力和基础设施。北约打算把喀布尔国际机场整个管理责任长期交给阿富汗当局。已为此目的设立了一个信息中心机制，为恢复阿富汗空域管理发挥协同和协调的作用。

19. 北约继续对喀布尔国际机场业务提供支助，训练阿富汗消防员，目前这些消防队员已开始执勤。阿富汗民航空中交通调度受训人员的初步甄选已经完成，训练即将开始。丹麦采取临时办法，提供一个雷达系统，以提高喀布尔阿富汗国际机场对飞行状况的认识。但该雷达系统将被合格的常设民航空中交通调度雷达取而代之。

四. 结论

20. 安援部队继续履行联合国的任务、协助阿富汗政府创造安全保障环境。

21. 安援部队已从支持总统选举的进程中汲取成功的经验，随时准备为阿富汗国民议会和省议会选举提供支助。这将使《波恩协定》的核心目标得以实现。